

Stephan Eisel
An der Vogelweide 11, 53229 Bonn
stephan.eisel@gmx.net
(Stand 20. November 2024)

Auf Messers Schneide

Wie das neue Wahlrecht bei der Bundestagswahl Bonn betreffen könnte

Bei den Bundestagswahlen seit 1949 wurden in Bonn 14mal CDU-Bewerber (Konrad Adenauer, Alo Hauser, Hans Daniels, Editha Limbach, Norbert Hauser), fünfmal SPD-Kandidaten (Ulrich Kelber) und zuletzt die grüne Bewerberin (Katrin Uhlig) als Wahlkreisabgeordnete direkt in den Deutschen Bundestag gewählt.

Dabei ist seit sieben Bundestagswahlen der einst für die CDU sichere „Adenauer-Wahlkreis“ hart umkämpft. Der Erststimmen-Unterschied zwischen den besten Bewerbern lag seit 1998 unter drei Prozent, 2021 sogar bei nur 0,1 Prozent, d. h. nur 216 Stimmen. Aus dem Zweikampf zwischen CDU und SPD bei erheblichem FDP-Anteil wurde zuletzt ein Dreikampf zwischen SPD, CDU und Grünen. Der Erststimmenanteil, der dem Sieger zum Erfolg verhalf, wurde so immer geringer. Bis 2013 brauchte man noch um die 40 Prozent der Stimmen, um den Wahlkreis zu gewinnen, 2021 reichten dafür schon 25,2 Prozent.

Hier wirkt auch für Bonn das vom Bundestag 2023 verabschiedete neue Wahlrecht, das am 23. Februar 2025 erstmals zur Anwendung kommt. Danach ist es nämlich möglich, dass dem Bonner Wahlkreissieger der Einzug in den Bundestag verwehrt bleibt. Diese Wirkung entfaltet sich, weil im veränderten Wahlrecht zwei unterschiedliche neue Komponenten zusammentreffen.

Die Verkleinerung des Parlaments

Erstens wird der Deutsche Bundestag von zuletzt 735 Abgeordneten auf die künftige gesetzliche Höchstzahl von 630 Abgeordneten verkleinert. Insgesamt 34 Überhangmandate hatten 2021 noch zu 103 Ausgleichsmandaten geführt. Zu solchen Überhangmandaten kam es bisher, wenn eine Partei in einem Bundesland mehr direkt gewählte Wahlkreisabgeordnete stellte als ihr nach dem Verhältniswahlrecht an Abgeordneten zustand. Da der Einzug von Wahlkreissiegern in den Bundestag garantiert war, wurde in diesem Fall eine dem Verhältniswahlrecht entsprechende Sitzverteilung durch Ausgleichsmandate hergestellt. Sowohl Überhang- als auch Ausgleichsmandate entfallen mit dem neuen Wahlrecht.

Die Reduzierung der Abgeordnetenzahl um ca. 15 Prozent betrifft natürlich auch Nordrhein-Westfalen als bevölkerungsreichstes Bundesland. Von dort werden künftig nicht mehr wie zur Zeit 156 Abgeordnete dem Bundestag angehören, sondern voraussichtlich noch ca. 136 – also etwa 20 weniger als bisher. Die genaue Zahl hängt vom für die Bundestagswahl am 23. Februar 2025 noch amtlich festzustellenden Anteil der in Nordrhein-Westfalen lebenden deutschen Staatsbürger an der deutschen Gesamtbevölkerung ab. Dieser lag zuletzt (31.12.2023) bei 21,2 Prozent.

Nach der Wahl werden für jede Partei die Zweitstimmen zusammengezählt, die für alle ihre Landeslisten insgesamt abgegeben wurden. Jede Partei erhält bundesweit so viele Mandate, dass ihr Mandatsanteil

ihrem Anteil an den Zweitstimmen entspricht. Entsprechend dem Bevölkerungsanteil werden diese Mandate dann den Bundesländern zugewiesen. Das ist die sog. „Oberverteilung“.

Die Mandatsverteilung in den Bundesländern

Wer die Mandate dann wahrnimmt, wird dann in den Bundesländern entschieden. Diese sog. „Unterverteilung“ richtet sich nach dem Verhältnis der Zahl der Zweitstimmen, die auf die jeweiligen Landeslisten einer Partei entfallen. Damit wird im föderalen Prinzip auch der unterschiedliche Stimmanteil der gleichen Partei in verschiedenen Bundesländern berücksichtigt.

Diese Ergebnisse für die Parteien waren in den Bundesländern bei der Bundestagswahl 2021 sehr unterschiedlich. Sie reichten bei der Union von 15,3 Prozent in Brandenburg bis zu 31,7 Prozent in Bayern und bei der SPD von 18 Prozent in Bayern bis 37,3 Prozent im Saarland. Die Grünen erzielten mit 24,9 Prozent in Hamburg ihr bestes und 6,5 Prozent in Sachsen-Anhalt ihr schlechtestes Ergebnis. Die FDP-Spanne reichte von 8,1 Prozent in Berlin bis 15,4 in Baden-Württemberg, die der AfD von 5 Prozent in Hamburg bis zu 24,6 Prozent in Sachsen. Entsprechend fiel die Mandatsverteilung zwischen den Parteien auch in den Bundesländern sehr unterschiedlich aus. Das wird sich auch 2025 nicht ändern.

Bei der Bundestagswahl 2021 waren in Nordrhein-Westfalen 49 Mandate an die SPD, 42 an die CDU, 28 an die Grünen, 19 an die FDP, 12 an die AfD und 6 an die Linke gegangen. Dabei hatten CDU und SPD jeweils 30 und die Grünen 4 Direktmandate errungen. Die dann noch offenen Sitze wurden mit Kandidaten auf der Landesliste der jeweiligen Partei in der dort festgelegten Reihenfolge aufgefüllt. Die mit dem neuen Wahlrecht wegen der Verkleinerung des Bundestages entfallenden 20 nordrhein-westfälischen Mandate würden bei einem Wahlergebnis wie 2021 nur Listenplätze betreffen.

Wahlkreissieger nicht mehr automatisch im Bundestag

Allerdings legen aktuelle und seit langem konstante Umfragen für die Bundestagswahl am 23. Februar 2025 nahe, dass sich die Lage im bevölkerungsreichsten Bundesland dramatisch ändern wird. Weil bei der Bundestagswahl 2021 SPD (29,1 Prozent) und CDU (26 Prozent) dicht beisammen lagen, verteilten sich die Direktmandate zwischen ihnen noch gleichmäßig. In vier städtischen Wahlkreisen hatten die Grünen (16,1 Prozent) knapp die Nase vorne.

Liegt eine Partei aber so deutlich vorne wie zurzeit die CDU, wird sie wesentlich mehr Direktmandate gewinnen. Die Wahrscheinlichkeit, den Bonner Wahlkreis zu gewinnen, ist für die CDU dann sehr hoch, weil der Rückstand 2021 nur 0,7 bzw. 0,8 Prozent betrug.

Dieser Wahlkreissieg garantiert aber für den Bonner Gewinner noch nicht den Einzug in den Bundestag. An dieser Stelle greift nämlich die zweite Änderung des Wahlrechtes: Sollten eine Partei mehr Wahlkreise gewinnen als ihr in dem Bundesland nach Zweitstimmen an Sitzen zusteht, erhalten die erfolgreichen Wahlkreisbewerber mit dem geringsten Erststimmenanteil keinen Sitz im Bundestag. Dabei gilt: Je größer der Abstand zwischen der stärksten Partei und ihrem nächsten Wettbewerber ist, umso häufiger wird der Fall eintreten, dass erfolgreiche Wahlkreisbewerber dieser Partei nicht in den Bundestag einziehen.

Seit März 2024 sehen alle Meinungsumfragen die CDU in NRW (37-40Prozent) doppelt so stark wie die SPD (16-19Prozent). Ein solcher 20-Prozent-Abstand hätte dramatische Auswirkungen auf die Verteilung der Direktmandate. Wenn diese Umfragen in NRW zum Wahlergebnis würden, würde die CDU 60 - 62 der 64 Direktmandate erreichen. Zugleich stünden ihr aber bei einem nordrhein-westfälischen Zweitstimmenanteil von ca. 40 Prozent „nur“ insgesamt ca. 54 der 136 NRW-Mandate zu.

Die Landesliste bliebe für die CDU in diesem Fall gänzlich unberücksichtigt. Dazu legt das Bundeswahlgesetz in Paragraph 6 fest: „In jedem Land werden die Bewerber einer Partei, die in den Wahlkreisen die meisten Erststimmen erhalten haben, nach fallendem Erststimmenanteil gereiht.“ Die einer Partei zustehenden Sitze werden dann in der so „gebildeten Reihenfolge an die Wahlkreisbewerber vergeben“. In dieser Rangfolge der Erststimmenanteile liegen die besten CDU-Erststimmenergebnisse in NRW bei über 40 Prozent. Die CDU in Bonn schaffte es 2021 aber mit 24,4 Prozent nur auf Platz 48 der 64 Wahlkreise. Noch nie hatte ein CDU-Bewerber in der Bundesstadt so wenige Erststimmen erhalten wie bei der Bundestagswahl 2021.

In dem auf aktuellen Umfragen beruhenden Szenario – 60 - 62 Direktmandate für die CDU in NRW bei einer Mandatshöchstzahl nach Zweitstimmen von 54 – würden 6 - 8 direkt gewählte Abgeordnete der CDU nicht in den Bundestag einziehen können. In der Erststimmenreihung beträfe dies die Plätze 55 – 62. Den Bonner CDU-Bewerber würden in diesem Fall weniger als drei Prozent davontrennen, trotz des Wahlkreisgewinns nicht in den Bundestag einzuziehen. Noch knapper wäre es für den Bonner CDU-Bewerber, wenn die SPD in Umfragen gegenüber der CDU noch aufholt. Sollte der CDU-Vorsprung auf 15 Prozent zusammenschmelzen, würde die CDU ungefähr 52 - 55 Direktmandate gewinnen und es stünden ihr durch Zweitstimmen um die 50 Mandate zu. Auch diese Zahl läge gefährlich nahe an der Ranglistenziffer 48 für Bonn. In diesem Fall betrüge der Vorsprung zum letzten in den Bundestag einziehenden Direktbewerber der CDU für den Bonner Kandidaten nur 0,5 Prozent.

Erst wenn sich der Abstand zwischen CDU und SPD auf ca. 10 Prozent reduziert – also gegenüber den Umfragen halbiert - könnten alle erfolgreichen Direktbewerber der CDU – es wären dann etwa 45 – mit einem sicheren Einzug in den Bundestag rechnen, weil dann der CDU in NRW mit einem Zweitstimmenanteil von ca. 35 Prozent ungefähr 48 Mandate zustehen würden. Das neue Wahlrecht führt also zu der absurden Situation, dass umso mehr im Wahlkreis direkt gewählte Kandidaten kein Bundestagsmandat bekommen, je deutlicher eine Partei in einem Bundesland ihre Konkurrenten hinter sich lässt.

Die geschilderten Szenarien gehen von einem gleichmäßigen Erststimmengewinn in allen Wahlkreisen voraus. Wenn aber in bisher im Vergleich zu Bonn schwächeren CDU-Wahlkreisen wie Düsseldorf, Köln, Essen, Wuppertal oder Bielefeld der Erststimmenzuwachs größer wäre als in Bonn, hätte sich für den Bonner Bewerber sein kleines Polster in Luft aufgelöst. Es steht also bei der Bundestagswahl 2025 für den Bonner Wahlkreis auf Messers Schneide, ob ein erfolgreicher CDU-Bewerber auch tatsächlich in den Bundestag einziehen kann. Das ist letztlich nur sichergestellt, wenn er einen höheren Erststimmenzuwachs hat, als die CDU-Bewerber in anderen nordrhein-westfälischen Wahlkreisen erreicht.

Sollte die NRW-SPD übrigens einen 10-20-prozentigen Vorsprung vor der CDU erreichen – wofür es zur Zeit nicht den geringsten Anhaltspunkt gibt – wäre für sie das Problem noch größer. In der Erststimmenreihung der SPD lag Bonn 2021 nämlich nur auf Platz 56. In jedem Fall müssen Bonner Wahlkreissieger künftig um den Einzug in den Bundestag zittern, wenn es beim neuen Wahlrecht für den Bundestag bleiben sollte.

Fakten für den Wahlkreis Bonn nach dem neuen Wahlrecht

Die Wahrscheinlichkeit, den Bonner Wahlkreis zu gewinnen, ist für die CDU schon dann sehr hoch, wenn die CDU in NRW gegenüber SPD und Grünen um ca. drei Prozent zulegt, denn der Rückstand betrug 2021 in Bonn nur 0,7 bzw. 0,8 %. Das garantiert aber noch nicht den Einzug in den Bundestag.

Wenn eine Partei nach dem neuen Wahlrecht in einem Bundesland mehr Wahlkreise erhält als ihr nach den Zweitstimmen Sitze zustehen, greift die sog. „Erststimmenreihung“. Diese stellte sich 2021 wie folgt da (fett = von der CDU. gewonnene Wahlkreise):

1 Paderborn	47,9	33 Krefeld II - Wesel II	28,4
2 Borken II	43,7	34 Recklinghausen II	28,1
3 Coesfeld - Steinfurt II	40,9	35 Wuppertal II	27,6
4 Hochsauerland	40,4	36 Bottrop - Recklinghausen III	27
5 Höxter - Gütersloh III - Lippe II	40,1	37 Herford - Minden-Lübecke II	26,7
6 Steinfurt I - Borken I	40	38 Hagen - Ennepe-Ruhr-Kreis	26,4
8 Rhein-Sieg II	40	39 Münster	26,2
7 Gütersloh I	40	40 Minden - Lübecke I	26,2
9 Heinsberg	39,7	41 Lippe I	26,2
10 Kleve	37,6	42 Recklinghausen I	25,6
11 Olpe - Märkischer Kreis I	37,1	43 Aachen I	25,6
12 Düren	36,7	44 Hamm - Unna II	25,5
13 Warendorf	36,3	45 Unna I	25,1
15 Viersen	35,8	46 Köln II	25
14 Neuss I	35,8	47 Ennepe-Ruhr-Kreis II	24,6
16 Mönchengladbach	35,6	48 Bonn	24,4
17 Erftkreis II	34,6	49 Düsseldorf II	24,1
18 Steinfurt III	34	50 Mülheim- Essen I	24
19 Obergerisch	33,9	51 Essen II	22,8
20 Siegen-Wittgenstein	33,6	52 Köln I	22,6
21 Märkischer Kreis II	33,6	53 Bielefeld - Gütersloh II	22,3
22 Krefeld I - Neuss II	33,4	54 Wuppertal I	22
23 Soest	33,1	55 Bochum I	21,7
24 Erftkreis I	33	56 Duisburg I	20,7
25 Rhein-Sieg I	32,6	57 Oberhausen-Wesel III	20,5
26 Aachen II	32,5	58 Leverkusen-KölnIV	20,4
27 Mettmann II	31,2	59 Dortmund II	20,3
28 Düsseldorf I	31,1	60 Duisburg II	20
29 Essen III	30,7	61 Herne- Bochum II	19,8
30 Rheinisch-Bergisch	30	62 Gelsenkirchen	19,8
31 Mettmann I	30	63 Dortmund I	19,4
32 Wesel I	29,8	64 Köln III	18,6

Bei einem bundes- bzw. landesweiten Zuwachs für die CDU kann man zunächst davon ausgehen, dass alle Wahlkreise prinzipiell gleichermaßen profitieren, sich das Verhältnis zwischen den Wahlkreisen also zunächst nicht ändert.

Die CDU liegt in NRW in den Umfragen seit März 2024 stabil mindestens 20 % vor der SPD. In Nur NRW-Wahlkreisen hat die SPD 2021 mit einem Vorsprung von mehr als 20% gewonnen.

	Umfragen in NRW März – Nov 2024	Erststimmenergebnis 2021	Zweitstimmenergebnis 2021
CDU	37 – 40 %	30,1 %	26,0 %
SPD	16 – 19 %	31,1 %	29,1 %
Grüne	14 – 17 %	51,2 %	16,1 %
AfD	11 – 13 %	7,1	7,3 %
FDP	3- 5 %	8,6 %	11,4 %
Linke	1 - 2 %	3,2 %	3,7 %
BWS	3 – 4 %	-	-

Unter der Voraussetzung eines gleichmäßigen Erststimmenanstieges der CDU in allen Wahlkreisen und unter Berücksichtigung der Verkleinerung des Bundestages (ca. 20 Mandate weniger für NRW) ergeben sich folgende Szenarien der Mandatsvergabe für die CDU in NRW auf Basis der Erststimmen-Reihenfolge 2021:

Verhältnis CDU/SPD	Abstand CDU/SPD	Direktmandate für CDU	Mandatszahl nach Zweitstimmen	Nicht in den Bundestag einziehende Direktgewählte	Letzter in den Bundestag einziehende Direktkandidat nach Erststimmenreihung 2021	Abstand Wahlkreis Bonn zu letztem einziehenden Direktkandidaten
40 % : 20 %	20 %	60 - 62	Ca. 54	6- 8	Ca. Platz 54	+ 2,1 %
37,5 % : 22,5 %	15 %	52- 55	Ca. 50	2-5	Ca. Platz 50	+ 0,4 %
35 % : 25 %	10 %	Ca 45	Ca. 48	-	45	Bonn drin

Der Bonner CDU-Kandidat braucht also einen im Landesschnitt überdurchschnittlichen Erststimmenanstieg, um auf der sicheren Seite zu sein. Zu den acht in der Erststimmenreihung hinter Bonn liegenden Wahlkreisen beträgt der „Vorsprung“ weniger als drei Prozent. Sollte dort der Erststimmenzuwachs höher sein als in Bonn ist der Einzug des Bonner Wahlkreisgewinners in den Bundestag auch von dieser Seite gefährdet.